



15. april 2016

RAVN Bane 2016 ApS  
Roholmsvej 12 F  
2620 Albertslund  
Att.: Adm. dir. Jesper Ravn  
Fremsendt pr. mail til: [jesper@ravn-bane.dk](mailto:jesper@ravn-bane.dk)

## Afgørelse om afslag på anmodning om aktindsigt

Kære Jesper Ravn,

Du har ved e-mail af 12. marts 2016 anmodet Banedanmark om aktindsigt:

*”i en synergi fra 04.01.2013-05.01.2013, hvor et CFL Cargo Lokomotiv kører fra Høje Taastrup til Kastrup, og fra Kastrup til København H på §71 uden godkendt Lokomotivfører og uden de nødvendige tilladelser.*

*Lokomotiv blev standset på København H.*

*Lokomotivfører var Thorsten Ringgaard fra C Rail Safety, og handlede under ordre af Direktør Kim Lastrup.”*

Banedanmark har den 22. marts 2016 meddelt dig, at det ikke var muligt at besvare din anmodning inden for 7 arbejdsdage efter modtagelsen, og at Banedanmark forventede at have færdigbehandlet din anmodning inden den 8. april 2016. Den 8. april 2016 meddelte Banedanmark dig, at det ikke var muligt at besvare din anmodning inden den tidligere oplyste dato, og at Banedanmark forventede at have færdigbehandlet din anmodning inden den 15. april 2016.

Banedanmark skal indledningsvist beklage den lange sagsbehandlingstid.

### Afgørelse

Banedanmark meddeler dig afslag på din anmodning om aktindsigt, jf. offentlighedslovens § 33, nr. 5.

### Begrundelse

Som oplyst i Banedanmarks brev til dig af 22. marts 2016 behandles din anmodning om aktindsigt efter offentlighedsloven, idet der ikke er tale om en afgørelsessag, hvori du er part, eller der i øvrigt foreligger omstændigheder, som foranlediger anvendelse af andre regler om aktindsigt/indsigt.

Aktindsigten drejer sig om indsigt i den type oplysninger, som registreres i Banedanmarks synergi-system.

Efter offentlighedslovens § 33, nr. 5, kan retten til aktindsigt begrænses, i det omfang det er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til private og offentlige interesser, hvor hemmeligholdelse efter forholdets særlige karakter er påkrævet.

Det er Banedanmarks vurdering, at oplysninger i synergi-systemet kan undtages fra aktindsigt efter offentlighedslovens § 33, nr. 5, og at Banedanmark ligeledes efter § 33, nr. 5, kan undlade at oplyse, om oplysningerne eksisterer i synergi-systemet.

Om synergi-systemet kan Banedanmark uddybende bemærke følgende:

Banedanmark skal, jf. bekendtgørelse 2007 nr. 13 om sikkerhedsgodkendelse af jernbaneinfrastrukturforvaltere § 22 (Bekendtgørelse 13<sup>1</sup>), udforme og vedligeholde procedurer til at registrere, undersøge og rapportere jernbaneulykker, hændelser og andre sikkerhedsmæssige forhold. Disse oplysninger registreres i synergi-systemet.

Efter jernbanelovens § 78, stk. 1, skal virksomheder på jernbaneområdet give indberetning til Trafikstyrelsen (nu: Trafik- og Byggestyrelsen) til brug for styrelsens forebyggende jernbanesikkerhedsmæssige arbejde om ulykker og forløbere for ulykker, samt sikkerhedsmæssige uregelmæssigheder på jernbaneområdet. Efter samme bestemmelses stk. 2 har ansatte i virksomheder på jernbaneområdet og personer, der udfører sikkerhedsklassificerede funktioner på jernbaneområdet, pligt til at indberette til den virksomhed, som de er ansat i, om ulykker og forløbere for ulykker, samt sikkerhedsmæssige uregelmæssigheder på jernbaneområdet.

For Banedanmark er indberetningspligt til Trafik- og Byggestyrelsen specifikt fastsat i bekendtgørelse 2015 nr. 1340 om indberetning af data vedrørende ulykker, forløbere til ulykker og sikkerhedsmæssige uregelmæssigheder m.v. til Trafikstyrelsen (Indberetningsbekendtgørelsen<sup>2</sup>). Det følger af indberetningsbekendtgørelsens § 2, at Banedanmark er indberetningspligtig vedrørende den type af oplysninger, som du beder om aktindsigt i. Denne indberetningspligt følger af, at transport- og bygningsministeren har udnyttet bemyndigelsen i jernbanelovens § 78, stk. 5 til, at fastsætte nærmere regler om indberetning m.v.

Ifølge vejledning til indberetningsbekendtgørelsen medfører § 2 i indberetningsbekendtgørelsen, at *”personer på jernbaneområdet (jf. stk. 2) f.eks. ansatte hos entreprenører eller vikarbureauer skal indberette oplysninger til jernbanevirksomheden eller infrastrukturforvalteren i henhold til de af virksomheden fastsatte retningslinjer.”* Banedanmarks retningslinjer herom fremgår af Sikkerhedsreglementet af 1975<sup>3</sup>.

Indberetningsbekendtgørelsen gennemfører en del af jernbanesikkerhedsdirektivet<sup>4</sup>. Jernbanevirksomheder og infrastrukturforvaltere skal fremlægge deres sikkerhedsindikatorer for Trafik- og Byggestyrelsen via den årlige sikkerhedsrapport, jf. jernbanesikkerhedsdirektivets art. 9, stk. 4. Hovedformålet med de fælles sikkerhedsindikatorer er at måle sikkerhedsniveauet og vurdere de samfundsøkonomiske konsekvenser ved forskellige forebyggende tiltag på jernbanen.

Registreringerne anvendes til at beregne de samlede samfundsøkonomiske omkostninger, for så vidt angår ulykker. En forløber til en ulykke eller en sikkerhedsmæssig uregelmæssighed betragtes som indikatorer for sikkerheden og rapporteres med det formål at kunne iværksætte forbyggende tiltag for at undgå egentlige ulykker.

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse 13 kan findes på retsinfo.dk: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=22618> .

<sup>2</sup> Vejledningen til indberetningsbekendtgørelsen fremgår af [www.trafikstyrelsen.dk](http://www.trafikstyrelsen.dk) → Jernbane → Regulering → Lovstofdatabase, hvor der søges på ”indberetning”.

Bekendtgørelse 1340 kan findes på retsinfo.dk ved at taste nummer 1340 og årstal 2015 i søgefelterne

<sup>3</sup> Sikkerhedsreglementet af 1975 fremgår af [www.banedanmark](http://www.banedanmark) → Erhverv → Jernbanesikkerhed → Trafikale regler → Regler og instrukser SR → SR.

<sup>4</sup> Kommissionens direktiv 2009/149/EF af 27. november 2009 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/49/EF for så vidt angår fælles sikkerhedsindikatorer og fælles metoder til beregning af omkostningerne ved ulykker.

Som følge af reglerne om indberetningspligt og registrering har Banedanmark et synergisystem, hvortil denne type oplysninger kan indberettes, registreres og efterfølgende behandles af Banedanmark i arbejdet med fortsat at sikre en sikker jernbane og overholde indberetningspligten til Trafik- og Byggestyrelsen.

Trafik- og Byggestyrelsen er underlagt en særlig tavshedspligt, jf. jernbanelovens § 78, stk. 4. Det følger således af stk. 4, at ansatte i Trafik- og Byggestyrelsen og eventuelle tilkaldte sagkyndige under ansvar efter straffelovens §§ 152-152 e forpligtet til over for uvedkommende at hemmeligholde oplysninger, som indberettes efter stk. 1-3 eller efter regler fastsat i medfør af stk. 5. Af lovens forarbejder fremgår, at der er tale om en speciel tavshedspligt, for så vidt angår indberetninger, og at tavshedspligten betyder, at ansatte i Trafik- og Byggestyrelsen og eventuelle tilkaldte sagkyndige er forpligtet til at hemmeligholde de oplysninger, der indberettes om ulykker, forløber til en ulykke eller en sikkerhedsmæssig uregelmæssighed. Videre fremgår af forarbejderne, at bestemmelsen indebærer, at der ikke sker offentliggørelse af det indberettede materiale, jf. lov nr. 606 af 12. juni 2013 om offentlighed i forvaltningen (offentlighedsloven), herunder efter reglerne om meroffentlighed, hvilket følger af offentlighedslovens § 35.

Trafik- og Byggestyrelsen er, jf. indberetningsbekendtgørelsens § 1, stk. 1 pålagt at drive en database indeholdende disse indberettede data. Efter indberetningsbekendtgørelsens § 1, stk. 3 er databasen og de indberettede oplysninger ikke tilgængelige for offentligheden, jf. jernbanelovens § 78, stk. 4.

Det er i forbindelse med indførelse af reglerne vurderet, at det er meget vigtigt for det forebyggende jernbanesikkerhedsmæssige analysearbejde, at der modtages så mange indberetninger som muligt. Som følge heraf indebærer visse indberetninger straffrihed for den, der foretager indberetningen, jf. jernbanelovens § 122, samt som ovenfor nævnt en særlig tavshedspligt, jf. jernbanelovens § 78, stk. 4. Det følger af forarbejderne, at straffrihed og tavshedspligt er pålagt, da der tages hensyn til sikkerhedsmyndighedens behov for i forbindelse med det forebyggende jernbanesikkerhedsmæssige analysearbejde at ligge inde med flest mulige oplysninger. En større mængde indberettede forhold indebærer, at registreringerne i højere grad kan være repræsentative og tilstrækkelige til, at sikkerhedsmyndigheden kan udlede tendenser heraf og eventuelt sætte forebyggende aktiviteter i værk.

Det er således vurderingen ifølge de hensyn og bemærkninger, der fremgår af forarbejderne, at sikkerhedsmyndigheden kun vil få et tilstrækkeligt stort antal indberetninger til brug for det forebyggende jernbanesikkerhedsmæssige analysearbejde, hvis der – udover straffrihed – kan sikres fuld fortrolighed om de forhold, der indberettes.

Banedanmark har således som infrastrukturforvalter et registreringssystem for sikkerhedsmæssige hændelser og udfører forebyggende arbejde som følge af indberetningerne svarende til og underbyggende Trafik- og Byggestyrelsens arbejde. Banedanmarks pligt hertil fremgår, jf. ovenfor, af indberetningsbekendtgørelsen og vejledningen hertil. Det forebyggende arbejde består blandt andet i ændring af processer, arbejdsforhold, konkrete reparationer, tilrettelæggelse af uddannelser og kurser, således at jernbanen til enhver tid drives på en så sikkerhedsmæssig optimal måde som muligt.

Således finder Banedanmark, at der gælder de samme hensyn for Banedanmark i det sikkerhedsmæssige arbejde med jernbanen, som er gældende i forhold til ovennævnte bestemmelser om tavshedspligt for Trafik- og Byggestyrelsen.

Det er derfor Banedanmarks vurdering, at denne type oplysninger kan undtages fra aktindsigt efter offentlighedslovens § 33, nr. 5. Banedanmark har lagt vægt på, at det beskyttelsesværdige hensyn, som indførelse af en særlig tavshedspligt for Trafik- og Byggestyrelsen varetager, tillige bør varetages i forhold til Banedanmark, som varetager samme arbejde og funktioner som følge af de indberettede oplysninger, og som derfor er lige så afhængige af, at der modtages et så stort antal indberetninger som muligt.

Videre har Banedanmark lagt vægt på, at såfremt oplysninger, som er tavshedsbelagte for Trafik- og Byggestyrelsen og tilkaldte sagkyndige, i stedet kan kræves udleveret fra en til Trafik- og Byggestyrelsen indberetningspligtig, som Banedanmark er, vil beskyttelse af oplysninger og hensyn ved den særlige tavshedspligt i jernbanelovens § 78, stk. 4, ikke blive iagttaget i tilstrækkeligt omfang.

Banedanmark er klar over, at der som udgangspunkt er pligt til at oplyse om, hvorvidt der er undtaget dokumenter fra aktindsigt. Det er dog Banedanmarks opfattelse, at en be- eller afkræftelse af, om der foreligger et konkret dokument eller konkrete oplysninger i form af en synergi-sag, som undtages, vil be- eller afkræfte, hvorvidt pågældende virksomhed eller lokomotivfører er indberettet til eller har indberettet en hændelse på det i anmodningen om aktindsigt angivne tidspunkt og om de i anmodningen anførte forhold. Banedanmark finder, at netop det forhold, hvorvidt en navngiven virksomhed eller lokomotivfører har indberettet eller er registreret for en sikkerhedsmæssig hændelse på jernbanen, er en tungtvejende del af de hensyn, som tavshedspligten i jernbanelovens § 78, stk. 4, skal beskytte, og som derfor kan undtages aktindsigt efter offentlighedslovens § 33, nr. 5. Sådanne udleverede oplysninger vil udstille specifikke virksomheder og lokomotivfører således, at incitamentet til at indberette alle sikkerhedsmæssige hændelser på jernbanen fremover vil formindskes betydeligt i forhold til, hvis oplysningerne herom ikke gøres tilgængelige.

På denne baggrund kan Banedanmark ikke oplyse, om vi har undtaget dokumenter fra aktindsigt, da dette i givet fald konkret vil be- eller afkræfte, hvorvidt der har været en specifik sikkerhedsmæssig hændelse på jernbanen, som anført i din anmodning.

#### *Meroffentlighed*

Banedanmark har overvejet, om der efter reglen om meroffentlighed alligevel bør gives aktindsigt, herunder aktindsigt i, om Banedanmark har undtaget dokumenter fra aktindsigt, jf. offentlighedslovens § 14, stk. 1. Banedanmark kan i den forbindelse oplyse, at de undtagne oplysninger er omfattet af tavshedspligt, jf. forvaltningslovens § 27, stk. 4, nr. 5, og allerede af den grund kan de pågældende oplysninger ikke udleveres efter meroffentlighedsprincippet i offentlighedslovens § 14, stk. 1.

#### **Klagevejledning**

Såfremt du ikke er enig i Banedanmarks afgørelse, kan du klage over afgørelsen til Transport- og Bygningsministeriet.

Klagen og eventuelle bilag indsendes til Banedanmark, Amerika Plads 15, 2100 København Ø, e-mail: [kontraheringmail@bane.dk](mailto:kontraheringmail@bane.dk), som herefter vurderer sagen på ny. Såfremt Banedanmark fastholder afgørelsen, fremsender Banedanmark klagen inklusive sagens øvrige akter til klageinstansen snarest og som udgangspunkt senest 7 arbejdsdage efter modtagelsen af klagen ved Banedanmark, jf. offentlighedslovens § 37, stk. 1 og 2.

Der gælder ingen klagefrist for klager over afgørelser om aktindsigt.

Hvis du har spørgsmål, er du velkommen til at kontakte mig.

Med venlig hilsen

Kenneth Juul Andersen  
Direktionsassistent  
Banedanmark