

DEPARTEMENTET

RAVN Bane ApS
Att.: Direktør Jesper Ravn
E-mail: jesper@ravn-bane.dk

Dato 31. marts 2015
J. nr. 2015-1588

Transportministeriet
Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Telefon 41 71 27 00
trm@trm.dk
www.trm.dk

Kære Jesper Ravn

Departementet traf den 11. februar 2015 afgørelse samt udtalte sig om dine opsummerede klagepunkter af 28. oktober 2014. Den 16. marts 2015 udtalte departementet sig på baggrund af din anmodning om supplerende sagsbehandling af 12. februar 2015.

Bank Danske Bank
reg. 0216 kt. 4069 065880
EAN 5798000893429
CVR 43265717

I forhold til den supplerende klage af 12. februar 2015 udestår behandling af et enkelt punkt, der omhandler, hvorvidt Banedanmarks egne medarbejdere uberettiget har fået påført litra- og strækningskendskab¹ på deres lokomotivfører-certifikater. Departementet skal med nærværende udtalelse færdigbehandle dette punkt.

Derudover har du i mail af 4. marts 2015, af 20. marts 2015, af 22. marts 2015 samt i to mails af 24. marts 2015 anmodet om dispensation for Banedanmarks retningslinjer om opretholdelse af infrastrukturkendskab til lokomotivførerne i RAVN Bane ApS. Departementet vil ligeledes behandle denne anmodning i denne udtalelse.

Endelig skal departementet træffe endelig afgørelse vedr. annulleringen af dit eget lokomotivførercertifikat, som blev fremsendt til dig med henblik på evt. bemærkninger den 16. marts 2015.

Departementet udtaler sig om nedenstående forhold som tilsynsmyndighed for Banedanmark. Der sendes således en kopi af denne udtalelse og afgørelse til Banedanmark og Trafikstyrelsen:

- 1 Spørgsmålet om hvorvidt Banedanmark uberettiget har påført litrakendskab på egne medarbejders lokomotivførercertifikater.
- 2 Spørgsmålet om opretholdelse af infrastrukturkendskab over vinterpausen for Banedanmarks egne medarbejdere.
- 3 Anmodning om dispensation fra reglerne om opretholdelse af infrastrukturkendskab til medarbejdere i RAVN Bane ApS.

¹ Strækningskendskab svarer til infrastrukturkendskab efter bekendtgørelse nr. 985 af 11. oktober 2011 om certificering af lokomotivførere. Der vil derfor i det følgende blive anvendt betegnelsen "infrastrukturkendskab."



Du har herudover henvendt dig i en række mails til departementet. Departementet vil vende tilbage med et særskilt svar på udestående forhold i disse mails, som ikke direkte vedrører klagesagen.

Side 2/8

1. Spørgsmålet om hvorvidt Banedanmark uberettiget har påført litrakendskab på egne medarbejderes lokomotivfører certifikater.

Departementet udtaler sig i dette spørgsmål som tilsynsmyndighed i forhold til Banedanmark.

I den supplerende udtalelse af 16. marts 2015 skrev departementet:

”Departementet har i lyset af dine oplysninger indhentet supplerende materiale fra Banedanmark. Departementet vil ud fra dette materiale som led i sit tilsyn med Banedanmark vurdere, om der er grundlag for at antage, at Banedanmarks ansatte uberettiget har fået påført litra- og strækningskendskab på deres certifikater.”

Du fremførte på mødet med departementet den 23. februar 2015, at du fortsat er af den opfattelse, at Banedanmark uberettiget har påført litra på egne certifikater. Du fremførte endvidere, at dette er dokumenteret i det materiale, du har modtaget fra Banedanmark dateret den 11. december 2014.

Du har fremsendt materialet til departementet den 12. februar 2015 i forbindelse med din anmodning om at få genoptaget sagsbehandlingen af din klage. Af oversigten fremgår det, at der er fem lokomotivførere, der har fået påført litra i perioden 26. maj 2014 til 26. august 2014, hvilket jf. dine oplysninger er sket på et tidspunkt, hvor Banedanmark ikke havde en godkendt litrauddannelse i henhold til § 9 i bekendtgørelse nr. 985 af 11. oktober 2011 om certificering af lokomotivførere (herefter benævnt bekendtgørelse nr. 985/2011). Materialet, du har modtaget, er anonymiseret, således at det ikke fremgår, hvilke virksomheder eller lokomotivførere oplysningerne vedrører. Du mener imidlertid, at de anonymiserede oplysninger, du har modtaget fra Banedanmark, vedrører fem lokomotivførere, som er ansat i Banedanmark Produktion.

Banedanmark har fremsendt en opgørelse til departementet om ovenstående. Det fremgår af opgørelsen, at der er tale om lokomotivførere ansat i to andre entreprenørvirksomheder. Departementet har ikke fundet grundlag for at anfægte Banedanmarks oplysninger herom. Departementet kan således oplyse, at de pågældende fem lokomotivførercertifikater ikke tilhører ansatte i Banedanmark Produktion.

Departementet skal endvidere henvise til departementets afgørelse og udtalelse af 11. februar 2015, hvor det fremgår, at:



”Uddannelser som var i brug på materiel ejet i de enkelte entreprenørvirksomheder inden den 1. januar 2013, blev ligesom gennemførte litrauddannelser for den enkelte lokomotivfører godkendt pr. merit.”

Ud fra fremsendte materiale fra dig og Banedanmark, er det fortsat departementets opfattelse, at der ikke er grundlag for at antage, at ansatte i Banedanmark Produktion uberettiget har fået påført litra på deres lokomotivførercertifikater. Departementet vil således ikke foretage sig yderligere i forhold hertil.

2. Spørgsmålet om hvordan Banedanmarks egne medarbejdere kan opretholde infrastrukturkendskab over vinterpausen

Departementet udtaler sig i dette spørgsmål som tilsynsmyndighed i forhold til Banedanmark.

Du har i mail af 15. marts 2015 anført, at du stiller dig undrende over, hvordan medarbejdere i Banedanmark Produktion kan opretholde deres infrastrukturkendskab i forbindelse med vinterpausen for sporjustering og ballastsupplering.

Det fremgår af Retningslinjer for ny- eller generhvervelse samt vedligehold af infrastrukturkendskab version 5.1 (herefter Banedanmarks retningslinjer for infrastrukturkendskab), at alle lokomotivførere uanset erfaring inden for de sidste fire måneder skal gennemføre mindst 20 tjenestekørsler på infrastrukturen. Banedanmarks retningslinjer for infrastrukturkendskab er vedlagt som bilag 1. Herudover stiller retningslinjerne differentierede krav til gennemkørsel af de enkelte strækninger alt efter lokomotivførerens erfaring. Lokomotivførere med 0-1 års erfaring skal gennemkøre en strækning mindst en gang hver anden måned. Lokomotivførere med 1-2 års erfaring skal gennemkøre en strækning mindst en gang hver tredje måned. Lokomotivførere med 2-6 års erfaring skal gennemkøre en strækning mindst en gang hver sjette måned. Og endelig skal lokomotivførere med over seks års erfaring gennemkøre en strækning mindst en gang årligt.

Departementet skrev i udtalelsen af 11. februar 2015 vedrørende din klage over Banedanmarks udformning af retningslinjer for infrastrukturkendskab:

”Det er departementets vurdering, at Banedanmarks regler om strækningkendskab er i overensstemmelse med ligebehandlingsprincippet, da samtlige lokomotivførere med op til et års erfaring skal fremføre et køretøj på de forskellige strækninger inden for et bestemt interval for at opretholde sit strækningkendskab.

Departementet noterer sig dog, at reglerne rammer virksomheder med mange nye lokomotivførere hårdere end øvrige virksomheder i branchen. Banedanmark har oplyst at kravene til strækningkendskab er skærpet ud fra et



sikkerhedsmæssigt hensyn. Departementet har ikke grundlag for at tilside-sætte Banedanmarks sikkerhedsmæssige vurdering af de skærpede reglers nødvendighed. Det forhold, at visse virksomheder rammes hårdere end andre, er dermed sagligt begrundet ud fra et sikkerhedsmæssigt hensyn.”

Trafikstyrelsen skrev endvidere i sin afgørelse af 25. april 2014 (bilag 2) på din klage vedrørende Banedanmarks retningslinjer for udstedelse af lokomotivfø-
rercertifikat, at:

*”Lokomotivførerbekendtgørelsen fastlægger rammerne for opnåelse og vedli-
geholdelse af henholdsvis strækningkendskab og litrakendskab, disse be-
stemmelser skal ses som minimumskrav for de jernbanevirksomheder eller
jernbaneinfrastrukturforvaltere, der udsteder certifikater til deres lokomotiv-
førere. De enkelte jernbanevirksomheder eller infrastrukturforvaltere har ret
til at fastlægge skærpede regler som en del af deres sikkerhedsledelsessystem,
hvis den pågældende virksomhed finder det nødvendigt for at sikre et bestemt
sikkerhedsniveau. Reglerne skal være objektive og anvendes uden forskelsbe-
handling, medmindre det kan begrundes i saglige hensyn og være proportio-
nalt.”*

Du har i en mail af 9. marts 2015 fremført, at Trafikstyrelsen ikke har godkendt
Banedanmarks retningslinjer for opretholdelse af infrastrukturkendskab. De-
partementet skrev om uddannelsesordningen for litrakendskab i afgørelsen og
udtalelsen af 11. februar 2015, at:

*”Banedanmarks retningslinjer om litrakendskab er efterfølgende blevet udar-
bejdet i forbindelse med den uddannelsesordning for opnåelse af litrakend-
skab, som jernbanevirksomheder og infrastrukturforvaltere skal have god-
kendt f Trafikstyrelsen efter § 10 i bekendtgørelse 985/2011.*

*Trafikstyrelsen afslog den 9. juli 2014 at godkende Banedanmarks uddannel-
se for opnåelse af litrakendskab, og Trafikstyrelsen rejser dermed ligeledes
kritik af retningslinjer udstedt i forbindelse hermed.”*

Det skal således bemærkes, at Trafikstyrelsen i juli 2014 afviste at godkende
uddannelsesordningen for litrauddannelser, men i afgørelsen af 25. april 2014
vurderede Trafikstyrelsen, at Banedanmark som infrastrukturforvalter må fast-
sætte skærpede krav til opretholdelse af strækningkendskab ud fra et sikker-
hedsmæssigt hensyn. Trafikstyrelsen stillede herudover krav om, at Banedan-
mark skulle udarbejde konkrete dokumentationskrav til opnåelse og vedlige-
holdelse af infrastruktur- og litrakendskab.

Banedanmark har i mail af 23. marts 2015 redegjort for, at størstedelen af de
lokomotivførere, der er ansat i Banedanmark, har mere end seks års erfaring
som lokomotivførere. Dette betyder, at de ifølge retningslinjerne for oprethol-
delse af infrastrukturkendskab ikke er underlagt de skærpede krav til oprethol-



delse af infrastrukturkendskab. De øvrige medarbejdere med kortere erfaring som lokomotivførere er til gengæld underlagt de skærpede krav til infrastrukturkendskab.

Side 5/8

Dertil har Banedanmark i mail af 23. marts 2015 meddelt departementet, at medarbejdere i Banedanmark Produktion gennem deres arbejdsopgaver har mulighed for at opretholde deres infrastrukturkendskab hele året i forbindelse med gennemførelsen af vedligeholdelsen af jernbanen. Som nævnt er størstedelen af medarbejderne rutinerede lokomotivførere med mere end seks års erfaring. Hvis det ikke er muligt for Banedanmarks medarbejdere at opfylde kravene til rutinekørsel og opretholdelse af infrastrukturkendskab i forbindelse med deres opgavevaretagelse, søges kravene opfyldt gennem uddannelseskørsel på jernbanen.

Departementet henholder sig til Banedanmarks oplysninger og vil ikke foretage sig yderligere i sagen.

3. Anmodning om dispensation for reglerne om strækningkendskab til medarbejdere i RAVN Bane ApS samt endelig afgørelse vedr. annullering af dit lokomotivførercertifikat.

I udtalelsen af 16. marts 2015 blev du orienteret om, at departementet agtede at træffe afgørelse vedr. dit eget lokomotivførercertifikat, såfremt at du ikke havde nogen bemærkninger hertil. Du har ikke fremført nogle bemærkninger for så vidt angår litradelen af dit lokomotivfører certifikat, så derfor træffer departementet følgende afgørelse:

I departementets afgørelse af 11. februar 2015 anførte departementet:

"Det følger af § 40, stk. 1 i bekendtgørelse 985/2011, at hvis den udstedende jernbanevirksomhed eller jernbaneinfrastrukturforvalter har en formodning om, at en person med lokomotivførercertifikat ikke længere opfylder kravene, skal virksomheden straks fritage den pågældende fra udførelsen af de funktioner, som lokomotivførercertifikatet giver adgang til og suspendere certifikatet indtil, der foreligger en endelig afklaring. Det fremgår af § 40, stk. 2, at såfremt den udstedende virksomhed har kendskab til, at personen ikke længere opfylder kravene, skal certifikatet straks tilbagekaldes af den udstedende virksomhed.

Banedanmark har i løbet af maj og juni 2014 anmodet dig om at indsende dokumentation for tre lokomotivførere (som er grunduddannet hos RAVN Bane ApS) i relation til litrakendskab. Banedanmark har oplyst, at Banedanmark ikke modtaget denne dokumentation, ligesom du ikke har fremsendt dokumentation i relation til litrakendskab til departementet i forbindelse med denne sags behandling. Departementet finder det således berettiget, at Ba-



Banedanmark den 26. juni 2014 annullerer disse certifikater, jf. § 40, stk. 1 i bekendtgørelse 985/2011”.

Side 6/8

Departementet fandt dog afslutningsvist, at certifikatet under alle omstændigheder var uretmæssigt annulleret, idet Banedanmark stiller et uhjemlede krav for så vidt angår generhvervelse af certifikaterne, jf. nærmere departementets afgørelse af 11. februar 2015.

Du har i en mail af 12. februar 2015 fremsendt kursusbevis for dig selv til departementet. Kursusbeviset er udstedt af Banedanmark, og det fremgår af beviset, at du den 21. januar 2014 har gennemført litraprøve i 27 tons plasser og 70 tons plasser.

Det fremgår af en mail fra Banedanmark til dig af 16. juni 2014, at Banedanmark er i besiddelse af det nævnte kursusbevis. Banedanmark skriver:

”Jo du skal som arbejdsgiver levere dokumentation for dine medarbejdere, hvis du ønsker at de beholder deres certifikater, BDK har ret og pligt til at annullere deres certifikater, når de fratræder deres job hos en entreprenør. Så hvis du ønsker, dine førere skal beholde deres litra certifikat, skal du kunne dokumentere deres uddannelse i pågældende litra.

Det samme gælder dig selv. Det er korrekt at Banedanmark tidligere har udstedt et certifikat til dig med 27 t og 70 t trolje påført men det var en fejl fra vores side. Vi har efterfølgende erfaret at du lever ikke op til kravene jf. bekendtgørelse 985, at du selv skal eje litraen eller have underskrevet accept fra virksomheden der er materielejer”.

Det fremgår af Banedanmarks mail, at Banedanmark ikke accepterer kursusbeviset som dokumentation for dit litrakendskab. Det skyldes, at Banedanmark fejlagtigt lægger vægt på, at du selv skal eje litraen eller have underskrevet accept fra virksomheden, der er materielejer. Som det fremgår af departementets afgørelse af 11. februar 2015, kan Banedanmark ikke lovligt stille disse krav. Departementet finder derfor, at du har dokumenteret litrakendskab over for Banedanmark.

Da Banedanmark uretmæssigt har annulleret dit certifikat jf. § 40, stk. 2 i bekendtgørelse 985/2011, ændrer departementet sin afgørelse af 11. februar 2014 for så vidt angår annulleringen af dit certifikat. Banedanmark skal således lægge kursusbeviset udstedt af Banedanmark til grund, når Banedanmark genpåfører litrakendskab på certifikatet.

Du anfører endvidere, at departementet skal indskærpe over for Banedanmark, at alle 10 certifikater påføres med litra og strækninger, således at certifikaterne svarer til certifikaterne før annulleringen den 26. juni 2014, men at nyhvervede strækninger også skal påføres.



Departementet skal oplyse, at reglerne vedrørende strækningsekendskab er udformet ud fra et sikkerhedsmæssigt hensyn. Departementet kan således ikke træffe afgørelse om, at strækningsekendskab skal genpåføres certifikaterne, så de svarer til certifikaterne før annulleringen den 26. juni 2014, uagtet at Banedanmark uretmæssigt har annulleret certifikaterne og dermed afskåret dig fra at bevare strækningsekendskab. Departementet vil dog indskærpe over for Banedanmark, at Banedanmark i videst muligt omfang og hurtigst muligt skal bistå RAVN Bane ApS i at generhverve strækningsekendskab til de strækninger, der var påført de uretmæssigt annulleret certifikater. Det er endvidere op til Banedanmark at vurdere hvilke strækninger, der kan påføres de genudstedte certifikater.

Det skal bemærkes, at du i mail af 4. marts 2015, af 20. marts 2015, af 22. marts 2015 samt i to mails af 24. marts 2015 har omtalt mulighederne for opretholdelse af infrastrukturkendskab hos medarbejdere i RAVN Bane ApS siden den ugyldige annullering af firmaets lokomotivførercertifikater i juni 2014. I en del af ovenstående mails har du opfordret departementet til at give dig og dine medarbejdere dispensation fra Banedanmarks retningslinjer for opretholdelse af infrastrukturkendskab.

Du mener, at det er muligt at give en dispensation fra Banedanmarks retningslinjer, da Trafikstyrelsen ikke har godkendt disse. Departementet skal endnu engang bemærke, at Trafikstyrelsen den 9. juli 2014 afviste at godkende Banedanmarks uddannelsesordning. Trafikstyrelsen har med afgørelsen af 25. april 2014 udtalt, at Banedanmark har ret til at sætte skærpede regler til infrastrukturkendskab, hvis det vurderes nødvendigt ud fra et sikkerhedsmæssigt perspektiv. Departementet skal herudover henvise til udtalelsen af 16. marts 2015, hvoraf det fremgår, at:

"Departementet skal oplyse, at reglerne vedrørende strækningsekendskab er udstedt ud fra et sikkerhedsmæssigt hensyn. Departementet kan således ikke træffe afgørelse om, at strækningsekendskab skal genpåføres certifikaterne, så de svarer til certifikaterne før annulleringen den 26. juni 2014, uagtet at Banedanmark uretmæssigt har annulleret certifikaterne og dermed afskåret dig fra at bevare strækningsekendskab."

Du fremfører i mail af 20. marts 2015, at:

"Jeg har brug for, at Transportministeriet kræver at Banedanmark stiller os som før de annullerede vores certifikater."

Naturligvis som det er forlangt i afgørelsen af den 11.02.2015, men denne gang også hvad angår" vedligeholdelsesuret".

Et forslag ville være at alt nulstilles pr den 17.02.2015 hvor vores strækninger er dateret.



Altså løsningen skal ikke findes i reglerne, men det er en dispensation fra reglerne.”

Side 8/8

Det fremgår af § 31, stk. 4 i bekendtgørelse nr. 985/2011, at jernbanevirksomheder og jernbaneinfrastrukturforvaltere fastsætter deres egne procedurer for udstedelse og ajourføring af certifikater som led i deres sikkerhedsledelsessystem samt en klageprocedure. Disse procedurer skal fastsættes i overensstemmelse med bekendtgørelse nr. 985/2011 og give lokomotivførere mulighed for at anmode om fornyet behandling af en beslutning i forbindelse med udstedelse, ajourføring, suspension eller inddragelse af et certifikat.

Departementet må derfor i forhold til din anmodning om dispensation fra Banedanmark retningslinjer om opretholdelse af infrastrukturkendskab henvise til, at en sådan anmodning i første omgang skal rettes til Banedanmark. Departementet vil således videresende din anmodning til Banedanmark. Departementet vil dog uanset hvad indskærpe, at Banedanmark i videst muligt omfang og hurtigst muligt skal bistå RAVN Bane ApS i at generhverve strækningskendskab til de strækninger, der var påført de uretmæssigt annulleret certifikater, jf. ovenfor.

Når Banedanmark har truffet afgørelse om en mulig dispensation, har du mulighed for at indbringe denne afgørelse for Trafikstyrelsen, jf. § 51, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 985/2011, hvis du ikke er enig i Banedanmarks afgørelse.

4. Klagevejledning

Denne afgørelse og udtalelse kan indbringes for Folketinget Ombudsmand eller for domstolene.

Med venlig hilsen

Jakob Karshøj
Kontorchef – Banekontoret

Kopi til:
Banedanmark
Trafikstyrelsen