

Jesper Ravn
jesper@ravn-bane.dk

Dato 16-07-2018
J. nr. 2017 - 6595

Transport-, Bygnings-
og Boligministeriet
Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Telefon 41 71 27 00
trm@trm.dk
www.trm.dk

Bank Danske Bank
reg. 0216 kt. 4069 065880
EAN 5798000893429
CVR 43265717

Afgørelse af klage over Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse af 7. februar 2018 om tilbagekaldelse af godkendelse som kørelærer A2

Transport-, Bygnings- og Boligministeriet har behandlet din klage af 7. februar 2018 over Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse af 7. februar 2018 vedrørende tilbagekaldelse af din godkendelse som kørelærer A2.

Transport-, Bygnings- og Boligministeriet skal indledningsvist beklage den lange sagsbehandlingstid.

1. Afgørelse

Transport-, Bygnings- og Boligministeriet annullerer Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse af 7. februar 2018 om tilbagekaldelse af din godkendelse som kørelærer A2. Nedenfor kan du læse begrundelsen for denne afgørelse.

2. Sagsfremstilling

Du blev den 26. april 2017 godkendt som kørelærer A2 ved Banedanmark af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen i medfør af § 41 i bekendtgørelse nr. 1378 af 22. november 2016 om certificering af lokomotivførere¹ (lokomotivførerbekendtgørelsen). Det fremgår af afgørelsen, at godkendelsen er gyldig indtil videre og forudsætter, at kørelæreren løbende efteruddannes samt holder undervisningskompetencer ved lige.

Den 11. oktober 2017 modtog Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen en indberetning fra Banedanmark, jf. lokomotivførerbekendtgørelsens § 19, 2. pkt., hvoraf det fremgår, at du den 19. september 2017 foretog en arbejds- og placeringskørsel med køreplan BM 236020 tillyst fra Fredericia mod Glostrup i dit arbejdskøretøj. Det fremgår yderligere af indberetningen, at dit arbejdskøretøj ikke er udstyret med en virksom dødemandsoverordning, hvorfor du ved nævnte kørsel overtrådte SR § 78, pkt. 3. 3, da der ikke var en anden person i førerrummet ud over dig fra Nyborg til Korsør.

I indberetningen oplyser Banedanmark, at Banedanmark, grundet et proportionalitetshensyn, ikke har fritaget dig for de funktioner, der udføres på din lokomotivførerlicens, eftersom Banedanmark mener, at Trafik-, Bygge- og Bolig-

¹ Bekendtgørelsen er ophævet og afløst af bekendtgørelse nr. 1212 af 20. november 2017 om certificering af kørelærere, der trådte i kraft den 1. januar 2018.



styrelsen, som udstedende myndighed, bør foretage denne vurdering. Banedanmark har ved afgørelser af 8. november 2017 tildelt dit firma (Ravn Bane 2016 ApS) et 4-års skærpet tilsyn og tildelt dig, en jernbanesikkerhedsmæssig advarsel for din kørsel den 19. september 2017.

Endeligt gør Banedanmark i indberetningen Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen opmærksom på, at hændelsen af 19. september 2017 indikerer din sikkerhedsbevidsthed, hvorfor Banedanmark ikke ville have indstillet dig til en position som kørelærer, såfremt hændelsen var sket forinden tidspunktet for Banedanmarks indstilling.

Den 21. november 2017 sendte Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen sagen i høring hos dig, hvorefter styrelsen modtog dit høringssvar den 28. november 2017.

I dit høringssvar fremfører du, at Banedanmark i sin afgørelse af 8. november 2017 ikke vurderer, at *"der har været nogen direkte og aktuel risiko for alvorlig fare ved hvad jeg har gjort."* På denne baggrund stiller du dig uforstående overfor, at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen behandler en sag om, hvorvidt du stadig opfylder kravene til lokomotivførerlicens og kørelærer i lokomotivførerbekendtgørelsen, samt om du eventuelt skal politianmeldes, jf. jernbanelovens² § 123, stk. 1, nr. 1.

Den 7. februar 2018 træffer Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen afgørelse om, at din godkendelse som kørelærer A2 tilbagekaldes. Styrelsen lægger ved afgørelsen vægt på, at din sikkerhedsmæssige holdning og adfærd ikke er som den burde, at Banedanmark ikke ville indstille dig som kørelærer i dag, da Banedanmark vurderer, at overtrædelsen er udtryk for en mangelfuld sikkerhedsbevidsthed samt, at du, selvom du får tilbagekaldt din godkendelse som kørelærer, fortsat kan udføre dit hovederhverv (næringsadkomst) som lokomotivfører.

Den 7. februar 2018 klager du over Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse til Transport-, Bygnings- og Boligministeriet, og den 26. april 2018 sender du yderligere dokumentation til brug for klagesagens behandling. Af din klage fremgår, at hændelsen var en engangsforsæelse, og at du ikke mener, at du har en sikkerhedsmæssig dårlig holdning, samt at du er afhængig af din kørelærerkompetence for at kunne opretholde dit forretningsgrundlag.

Ved udtalelse af 6. juli 2018 har Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen oplyst over for ministeriet, at styrelsen i forbindelse med godkendelse af kørelærere efter lokomotivførerbekendtgørelsens § 41, sikrede, at den pågældende havde lokomotivførerlicens og supplerende certifikat, samt at personen havde mindst 3 års erfaring som lokomotivfører. Derudover kontrollerede styrelsen, om den indstillede person havde gennemgået den krævede uddannelse som kørelærer, jf. Branchenorm for faglærere af 13. juni 2013. Det var den indstillende virk-

² Lov nr. 686 af 27. maj 2015.



somhed, der vurderede, om ansøgeren opfyldte branchenormens personlige krav, herunder pkt. 1.2. om ”en sikkerhedsmæssig holdning i tale og adfærd”, og styrelsen lagde denne vurdering til grund ved afgørelse om godkendelse som kørelærer.

3. Retsregler

Din godkendelse som kørelærer A2 har hjemmel i § 41, stk. 1, i lokomotivfører-bekendtgørelsen, der har følgende ordlyd:

”§ 41. Kørelærere, som anvendes i forbindelse med den praktiske del af uddannelsen, herunder kørelærere, der anvendes ved prøver, skal være godkendt af Trafik- og Byggestyrelsen, og:

- 1) være indehaver af en lokomotivførerlicens,*
- 2) være indehaver af et lokomotivførercertifikat for infrastrukturkendskab for den anvendte infrastruktur- og litrakendskab for den anvendte trækraftenhed, jf. dog stk. 4 og 5,*
- 3) have mindst 3 års erfaring som lokomotivfører, og*
- 4) have gennemgået uddannelse som kørelærer.”*

Lokomotivførerbekendtgørelsen indeholder ingen regler om tilbagekaldelse af godkendelse som kørelærer. Efter de forvaltningsretlige grundsætninger kan der i visse konkrete situationer foretages tilbagekaldelse af gyldige forvaltningsafgørelser til ugunst for adressaten.³ Ved vurdering af, om der kan ske tilbagekaldelse i en konkret situation, skal der ske en afvejning af hensynet til adressatens berettigede forventninger om, at den oprindelige afgørelse står ved magt, herunder tilbagekaldelsens forudberegnelighed og indgrebets intensitet, og hensynet til modstående interesser i en ophævelse af den oprindelige afgørelse, herunder tilbagekaldelsesgrundlaget og nye faktiske oplysninger.

4. Begrundelse

Transport-, Bygnings- og Boligministeriet skal indledningsvist bemærke, at ministeriet ser med stor alvor på overtrædelser af sikkerhedsreglementet, ligesom ministeriet tillægger Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens sikkerhedsmæssige vurderinger stor vægt, da styrelsen er uafhængig national sikkerhedsmyndighed på jernbaneområdet. Ministeriet har ved denne afgørelse lagt vægt på, at dit firma efter det oplyste har fået tildelt et 4-års skærpet tilsyn, og du er blevet tildelt en jernbanesikkerhedsmæssig advarsel af Banedanmark den 8. november 2017 for din kørsel den 19. september 2017.

Det er indgået i ministeriets vurdering, at der er opstået nye forhold siden du blev godkendt som kørelærer den 26. april 2017, som udelukkende skyldes din adfærd, og at hensyn til sikkerheden generelt kan udgøre grundlag for tilbagekaldelse af en gunstig afgørelse.⁴ Det er endvidere indgået i ministeriets vurde-

³ Forvaltningsret Almindelige emner, 5. udgave 2009, Jens Garde m.fl., s. 500ff.

⁴ Jf. bl.a. Sø- og Handelsrettens dom i U1953.334, hvor retten godkendte, at Handelsministeriet havde inddraget en skippers næringsbevis, fordi skipperen viste sig at være farveblind, hvilket havde betydning for sikkerheden på søen.



ring, at det fremgår af Branchenormer for faglærere, som du burde have kendskab til, at personer, der skal varetage en rolle som underviser, skal leve op til en række personlige og faglige kvalifikationer, og at der helt generelt lægges særlig vægt på, at den pågældende har en sikkerhedsmæssig holdning i tale og adfærd.

Ministeriet finder dog, at det vejer tungere, at du fra den 26. april 2017 har haft en berettiget forventning om at kunne udøve erhverv som kørelærer, og at der ved din overtrædelse er tale om et førstegangstilfælde, hvorved du ikke havde kunnet forudse, at overtrædelse af sikkerhedsreglementet kunne medføre tilbagekaldelse af godkendelsen. Det fremgår således hverken af din kørelærergodkendelse af 26. april 2017 eller af lokomotivførererbekendtgørelsen.

Ministeriet har i forlængelse heraf lagt vægt på, at det endvidere ikke fremgår af lokomotivførererbekendtgørelsen, at der gælder et skærpet sikkerhedskrav for kørelærere. På den baggrund finder ministeriet ikke, at det ved din kørsel den 19. september 2017 var forudberegneligt for dig, at den omtalte overtrædelse af sikkerhedsreglementet ville medføre tilbagekaldelse af din godkendelse som kørelærer.

Endelig har ministeriet tillagt det vægt, at din beskæftigelse som kørelærer er en del af dit erhverv, og at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har oplyst, at lokomotivførererbekendtgørelsens § 41, stk. 1, som ikke længere er gældende, blev administreret med en begrænset skønsudøvelse, idet styrelsen godkendte ansøgere, der opfyldte betingelserne i § 41, stk. 1, nr. 1-4, og som blev indstillet til godkendelse af virksomheden, hvorfor der er en indskrænket adgang til tilbagekaldelse efter de forvaltningsretlige grundsætninger.⁵

Det er på den baggrund Transport-, Bygnings- og Boligministeriets vurdering, at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse af 7. februar 2018 skal annulleres.

Denne afgørelse sendes i kopi til Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen og Bandedanmark.

Med venlig hilsen

Jakob Karlshøj
Kontorchef

⁵ Forvaltningsret Almindelige emner, 5. udgave 2009, Jens Garde m.fl., s. 504 og s. 514.